



Tribunale ordinario di Pavia

Presidenza

**PROVVEDIMENTO DI VARIAZIONE TABELLARE URGENTE
UFFICIO GIUDICE DI PACE DI VOGHERA
APPLICAZIONE IN SUPPLENZA PER VACANZA POSTO**

Il presente provvedimento è adottato per la necessità ed urgenza di procedere alla modifica dei criteri tabellari di assegnazione degli affari nell'ambito dell'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera a seguito dell'intervenuto decesso del dr. Silvio Bolloli.

A tal fine si rappresenta che, a decorrere dal mese di maggio 2024, presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera, a fronte di un organico di quattro magistrati, è rimasto in servizio il solo dr. Ivaldi.

Con provvedimento del 14 ottobre 2024 è stata disposta, per la durata di un anno, la supplenza da parte di giudici onorari in servizio presso questo Tribunale, con conseguente applicazione del dr. Silvio Bolloli al settore penale e dei dr. Bonanno, Clerici, Del Giudice, Maiola, Quaroni e Spinelli al settore civile.

Con successivo provvedimento del 14 ottobre 2025 è stata prorogata la supplenza della dr.ssa Bonanno limitatamente ai fascicoli civili in esaurimento, mentre tutti i restanti fascicoli civili e le nuove iscrizioni sono stati assegnati al dr. Ivaldi. È stata inoltre prorogata la supplenza del dr. Bolloli per il settore penale, con assegnazione allo stesso di tutti i fascicoli di nuova iscrizione, mentre al dr. Ivaldi sono rimasti assegnati i procedimenti penali più risalenti già pendenti sul suo ruolo.

Con variazione tabellare n. 12/2026 dell'8 giugno 2026 sono stati assegnati al dr. Bolloli tutti i procedimenti penali pendenti presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera, permanendo in capo al dr. Ivaldi i soli procedimenti civili.

In data 28 giugno 2026 il dr. Silvio Bolloli è improvvisamente deceduto.

In data 10 luglio 2026 è stata trasmessa alla VIII Commissione del C.S.M. richiesta di copertura di almeno uno dei posti vacanti presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

Con interpello del 2 luglio 2026 è stata richiesta a tutti i giudici di pace in servizio nel circondario e a tutti i GOP confermati presso questo Tribunale la disponibilità all'applicazione in supplenza presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

Nessuno dei magistrati interpellati ha manifestato la disponibilità per un'applicazione a tempo pieno presso tale ufficio per la trattazione del ruolo penale.

Il dr. Boggiano ha dichiarato la propria disponibilità alla celebrazione di una sola udienza mensile, con conseguente esonero da una delle udienze mensili tenute presso l'Ufficio del Giudice di Pace

di Pavia. La dr.ssa Fotia, in servizio presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Abbiategrasso, ha a sua volta manifestato la disponibilità a celebrare una sola udienza dibattimentale penale mensile. In data 6 luglio 2026 è stata convocata una riunione con tutti i magistrati dell'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia e con il dr. Ivaldi dell'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera. Nel corso dell'incontro, il dr. Boggiano ha confermato la propria disponibilità alla celebrazione di una sola udienza dibattimentale penale mensile presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera, unitamente alle dr.sse Fotia e Bernacchia. La dr.ssa Bernacchia, pur evidenziando di svolgere funzioni esclusivamente civili e di risiedere in provincia di Milano, ha manifestato la disponibilità a celebrare un'udienza dibattimentale penale mensile presso il medesimo ufficio. Nessuno degli altri giudici di pace presenti ha manifestato la disponibilità ad essere applicato presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

Alla vacanza determinatasi a seguito del decesso del dr. Bolloli non è possibile ovviare mediante i meccanismi previsti dall'art. 16 della Circolare sulle tabelle dei giudici di pace (Circolare P-8921 del 12 maggio 2025), atteso che presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera presta servizio il solo dr. Ivaldi.

Si rende pertanto necessario fare applicazione dell'art. 17 della medesima circolare, che attribuisce al Presidente del Tribunale il potere di destinare in supplenza, con provvedimento motivato e nel rispetto dei criteri oggettivi e predeterminati individuati nel progetto tabellare, uno o più giudici onorari di pace appartenenti ad altro ufficio del circondario ovvero giudici onorari di tribunale confermati.

I criteri da osservare nella scelta del magistrato onorario da destinare in supplenza sono disciplinati dall'art. 19 della circolare, il quale prevede che:

- sia preferito il magistrato onorario che abbia manifestato la propria disponibilità e, tra questi, quello che non sia già stato destinatario di precedenti provvedimenti di supplenza o di proroga;
- sia preferito il magistrato onorario proveniente da un ufficio caratterizzato da una minore scopertura di organico;
- sia preferito il magistrato che eserciti funzioni analoghe a quelle del magistrato da sostituire.

L'art. 19 dispone inoltre che, in assenza di disponibilità alla supplenza, debbano essere individuati d'ufficio i magistrati onorari nominati più recentemente, anche se operanti in settori diversi da quello di destinazione, salva la sussistenza di specifiche ragioni ostative di natura attitudinale od organizzativa, da esplicitare nel relativo provvedimento.

Come già evidenziato, nessuno dei magistrati onorari in servizio nel circondario del Tribunale di Pavia ha manifestato la propria disponibilità a un'applicazione a tempo pieno presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

Le uniche disponibilità raccolte provengono da tre giudici di pace del circondario (i dr. Boggiano e Bernacchia dell'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia e la dr.ssa Fotia dell'Ufficio del Giudice di Pace di Abbiategrasso), ciascuno dei quali si è dichiarato disponibile alla celebrazione di una sola udienza mensile. Tali disponibilità non consentono tuttavia di assicurare il necessario livello di funzionalità dell'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

Si impone, infatti, evidenziare che l'applicazione di tre diversi magistrati, ciascuno deputato alla celebrazione di una sola udienza mensile, non consentirebbe di garantire la copertura di tutte le udienze già calendarizzate. Dal ruolo trasmesso dalla cancelleria emerge, infatti, che il numero delle udienze fissate è significativamente superiore a tre al mese, essendo previste udienze nella quasi totalità dei venerdì e, non di rado, anche nelle giornate di giovedì. Deve altresì considerarsi che il ruolo dibattimentale dell'Ufficio ricevente è composto da 276 fascicoli, dei quali ben 133

risultano iscritti anteriormente all'anno 2024 e richiedono, pertanto, una sollecita definizione al fine di evitare ulteriori incrementi dei tempi di trattazione e di garantire il rispetto dei principi di ragionevole durata del processo.

Inoltre, come evidenziato nella nota della cancelleria allegata alla presente, la frammentazione del ruolo tra tre diversi magistrati – i quali, si ripete, non assicurerebbero la copertura di tutte le udienze già fissate – renderebbe estremamente difficoltosa, se non impraticabile, l'ordinata gestione delle attività di cancelleria. Tale criticità risulterebbe ulteriormente aggravata dall'esigua dotazione amministrativa dell'ufficio, con inevitabili ripercussioni sull'efficienza del servizio e conseguenti disservizi per l'utenza.

Le esigenze di corretta organizzazione dell'ufficio impongono, pertanto, di individuare un unico magistrato cui affidare l'intero ruolo penale dell'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera.

In assenza di dichiarazioni di disponibilità a un'applicazione a tempo pieno, l'individuazione del magistrato da destinare in supplenza deve avvenire sulla base dei criteri dettati dall'art. 19 della circolare, privilegiando l'ufficio caratterizzato dalla minore copertura di organico.

Dall'esame dei dati emerge che l'Ufficio del Giudice di Pace di Vigevano presenta una copertura del 50% (2 magistrati in servizio su 4 previsti in organico), mentre gli Uffici del Giudice di Pace di Pavia (6 magistrati in servizio su 9 previsti) e di Abbiategrasso (2 magistrati in servizio su 3 previsti) presentano una copertura del 33%.

A parità di percentuale di copertura, l'applicazione presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera di un magistrato proveniente dall'Ufficio del Giudice di Pace di Abbiategrasso determinerebbe una copertura pari al 66%, lasciando in servizio un solo magistrato e compromettendo gravemente la funzionalità dell'ufficio.

Diversamente, l'applicazione di un magistrato proveniente dall'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia consentirebbe di preservare l'operatività dell'ufficio, che continuerebbe a disporre di cinque magistrati in servizio, con una copertura del 44%.

Poiché l'art. 19, comma 1, lett. c), prevede che, all'interno dell'ufficio con minore copertura, sia preferito il magistrato che esercita funzioni analoghe a quelle del magistrato da sostituire, la scelta deve essere circoscritta ai magistrati che svolgono funzioni penali presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia, ossia ai dr. Belviso e Boggiano.

L'art. 19, comma 2, dispone inoltre che, in assenza di disponibilità alla supplenza, debbano essere individuati d'ufficio *«coloro ai quali è stato conferito l'incarico di magistrato onorario da minor tempo, anche se operanti in settori diversi da quello di destinazione, salva la sussistenza di specifiche ragioni ostative, sotto il profilo attitudinale od organizzativo, da indicare espressamente nel provvedimento»*.

I magistrati onorari immessi in servizio da minor tempo presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia sono i dr. Boggiano, Cerri e Bernacchia. I primi due sono stati nominati con D.M. 17.7.2025 e hanno preso servizio il 17 marzo 2026, mentre la dr.ssa Bernacchia, nominata con D.M. 6.10.2025, ha assunto servizio il 13 aprile 2026 a causa del ritardo nella definizione della relativa procedura di nomina.

In una rigida applicazione del criterio cronologico dovrebbe, pertanto, essere individuata la dr.ssa Bernacchia. Tuttavia, il medesimo art. 19, comma 2, consente di derogare a tale criterio in presenza di specifiche ragioni ostative di carattere attitudinale od organizzativo.

Nel corso della riunione del 6 luglio 2026 la stessa dr.ssa Bernacchia ha evidenziato di svolgere esclusivamente funzioni civili e di avere difficoltà nello svolgimento delle funzioni di giudice penale senza un congruo periodo di affiancamento con un collega di maggiore esperienza.

La sua individuazione quale magistrato destinatario della supplenza per la gestione del ruolo penale dell'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera non risponderebbe, pertanto, a criteri ottimali sotto il profilo attitudinale e organizzativo. Occorre infatti considerare che il ruolo penale di

Voghera versa da tempo in una situazione di particolare sofferenza (come attestato anche dalle segnalazioni formulate dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Pavia) ed è composto da 276 procedimenti pendenti, numero sostanzialmente analogo a quello complessivamente gravante su due magistrati addetti al settore penale presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia, ove risultano pendenti 291 procedimenti. Di tali procedimenti, inoltre, ben 133 risultano iscritti fino all'anno 2023, con conseguente esigenza di una celere definizione dei processi maggiormente risalenti. L'entità del carico di lavoro, la complessità della gestione del ruolo e la necessità di assicurare la rapida trattazione dei procedimenti più risalenti impongono pertanto che la scelta ricada su un magistrato già dotato di adeguata esperienza nel settore penale.

Sotto tale profilo, il dr. Boggiano appare il magistrato maggiormente idoneo. La sua individuazione, oltre a essere preferibile in ragione delle specifiche competenze professionali maturate nel settore penale, risponde anche a criteri di migliore organizzazione dell'Ufficio del Giudice di Pace di Pavia. Nel corso della riunione del 6 luglio 2026, infatti, le dr.sse Belviso e Garagiola hanno manifestato la disponibilità a farsi carico, rispettivamente, del ruolo dibattimentale penale e delle funzioni GIP attualmente assegnate al dr. Boggiano, nonché della trattazione dei procedimenti penali di nuova iscrizione, consentendo in tal modo di preservare l'equilibrio organizzativo dell'ufficio cedente e di garantire la continuità del servizio.

Rilevato che, in data odierna, è stata inoltrata alla competente Commissione del C.S.M. richiesta di urgente copertura di almeno uno dei posti vacanti presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera e che, nelle more della relativa procedura, occorre garantire la continuità dell'attività giurisdizionale e la regolare gestione del ruolo penale, appare necessario disporre l'applicazione in supplenza del dr. Boggiano magistrato per la durata di un anno, salvo cessazione anticipata in caso di copertura del posto vacante.

Al dr. Boggiano saranno assegnati tutti i procedimenti penali dibattimentali pendenti presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera, nonché quelli di nuova iscrizione. In conformità alla richiesta dallo stesso formulata nel corso della riunione del 6 luglio 2026, le udienze dibattimentali penali saranno calendarizzate nella giornata di giovedì.

Considerato che si rende anche necessario modificare l'obiettivo di rendimento previsto, per l'anno 2026, in 280 procedimenti definitivi (180 archiviazioni per il settore GIP e 100 sentenze per il dibattimento), rideterminandolo in 100 sentenze e 50 provvedimenti non definitivi (ammissioni e revoche al patrocinio a spese dello Stato, liquidazioni e provvedimenti in materia di esecuzione), che sarà calcolato considerando anche l'attività già svolta dal dr. Boggiano nell'Ufficio di provenienza.

P.Q.M.

dispone che il dr. Boggiano sia applicato in supplenza presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera per la trattazione del ruolo penale, per la durata di un anno decorrente dalla data del presente provvedimento, con cessazione anticipata dell'applicazione in caso di copertura di almeno uno dei posti vacanti presso il medesimo ufficio;

dispone l'assegnazione al dr. Boggiano di tutti i processi penali dibattimentali pendenti presso l'Ufficio del Giudice di Pace di Voghera e di tutte le nuove iscrizioni; tali processi saranno trattati nel corso di un'udienza settimanale fissata nella giornata di giovedì.

dispone che l'obiettivo di rendimento del dr. Boggiano previsto per l'anno 2026 sia rideterminato nel deposito di 150 provvedimenti.

Poiché il presente provvedimento introduce modifiche che hanno ad oggetto la posizione tabellare dei giudici assegnati all'ufficio del Giudice di Pace di Voghera e di Pavia, sussistono i

presupposti per la dichiarazione di immediata esecutività dello stesso, ai sensi dell'art. 40 Circ. Tab.

Dispone che del presente provvedimento, anche ai fini dell'art. 33 Circ. tab., sia data immediatamente comunicazione ai Magistrati dell'ufficio del Giudice di Pace di Voghera e di Pavia, nonché a tutti i Responsabili delle Cancellerie.

Dispone che il presente provvedimento sia immediatamente comunicato al Presidente della Corte di appello di Milano, al Consiglio giudiziario di Milano, al Procuratore della Repubblica di Pavia, al C.O.A. degli Avvocati di Pavia e al Consiglio Superiore della Magistratura per quanto di rispettiva competenza.

Pavia, 10 luglio 2026


La Presidente
Enrica Bertolotto